

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Основ за доношење овог закона садржан је у одредби члана 97. тачка 17. Устава Републике Србије према којој Република Србија уређује и обезбеђује друге односе од интереса за Републику Србију, у складу са Уставом и у одредби члана 141. став 2. Устава према којој се о Војсци Србије доноси закон.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Разлог за доношење овог закона је потреба усклађивања важећих решења са искуствима у практичној примени Закона о Војсци Србије и усаглашавања са променама у правном систему Републике Србије извршеним након ступања на снагу Закона о изменама и допунама Закона о Војсци Србије („Службени гласник РС”, бр. 116/07, 88/09, 101/10 - др. закон, 10/15 и 88/15 - УС), отклањање уочених правних празнина и непрецизности у појединим решењима које стварају тешкоће у тумачењу одредаба закона. Предложеним изменама и допунама стварају се услови за обезбеђење повољнијег положаја професионалних припадника Војске Србије, посебно професионалних војника, као и подофицира и официра који су у служби на одређено време, прецизније дефинисање статуса цивилних лица на служби у Војсци Србије, ближе уређивање постојећих и успостављање нових врста стања у служби официра и подофицира.

Циљ који треба постићи доношењем овог закона је ефикасније руковођење и обезбеђивање ефикасног функционисања Војске Србије, уз истовремено стварање услова за побољшање положаја професионалних припадника Војске Србије

Доношење овог закона је неопходно, јер предложена правна решења представљају законодавну материју и не могу бити уређена и усклађена подзаконским актима за извршење Закона о Војсци Србије.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Уз члан 1.

Чланом 1. Нацрта закона предлаже се измена члана 6. ради додатног прецизирања шта се сматра службом у Војсци Србије, имајући у виду да послове државне управе у Министарству одбране, поред државних службеника и намештеника и професионалних војних лица обављају и цивилна лица на служби у Војсци Србије.

Уз члан 2.

Чланом 2. Нацрта закона предлажу се измене члана 18. ради прецизирања појединих овлашћења министра одбране и њиховог спровођења. Истовремено је предложено да министар одбране доноси аката о пријему припадника страних оружаних снага у војнообразовне институције ради њиховог школовања и усавршавања, што до сада није било предвиђено

Уз члан 3.

Чланом 3. Нацрта закона предлаже се измене и допуне члана 19. ради прецизирања појединих овлашћења начелника Генералштаба Војске Србије. Истовремено је омогућено начелнику Генералштаба да може упутити професионалне припаднике Војске Србије на усавршавање у оквиру Војске Србије, што до сада није било предвиђено.

Уз члан 4.

Чланом 4. Нацрта закона предлаже се допуна члана 33. став 2. прописивањем да се за време ратног и ванредног стања Војска може попуњавати и материјалним средствима која јој власници ствари ставе на располагање. Предложеном допуном би се омогућило да се материјална средства која држављани Републике Србије и страни држављани ставе на располагање уведу у евиденцију и користе за извршење задатака, а након употребе врате власнику или задуже у материјално књиговодство јединице или установе. Овим би се побољшала попуна опремом за извршење додељених задатака коју јединице и установе Војске Србије не поседују или им недостају.

Уз члан 5.

Чланом 5. Нацрта закона предлаже се измена члана 34. ради усаглашавања са предложеним изменама у другим законским одредбама (чл. 6. и 72б), а које се односе на уређивање института распоређивања професионалних припадника Војске Србије.

Уз члан 6.

Чланом 6. Нацрта закона предлаже се измена члана 41. став 2. ради стварања повољнијих услова за произвођење у чин потпоручника подофицира који је стекао одговарајуће високо образовање.

Уз члан 7.

Чланом 7. Нацрта закона предлаже се измена члана 42. ст. 3. и 4. у циљу обезбеђења повољнијег положаја професионалних војника, подофицира и официра на служби у Војсци Србије на одређено време, подизањем старосне границе до које се може обнављати уговор о раду, која за поједина формацијска места или одређене специјалности представља испуњење услова за одлазак у пензију сходно прописима којим се уређује пензијско и инвалидско осигурање.

Уз члан 8.

Чланом 8. Нацрта закона предлаже се измена члана 45. став 2. како би се омогућило кадетима, за које надлежна војнолекарска комисија након завршетка школовања оцени да нису здравствено способни за обављање дужности официра у Војсци Србије, да се без јавног конкурса могу примити на службу у својству цивилног лица.

Уз чл. 9, 10. и 11.

Чл. 9, 10. и 11. Нацрта закона врши се усаглашавање законских решења из члана 53, 53а и 53б са одредбама новог Закона о полицији који прописује да полиција предузима полицијске мере и радње и полицијска овлашћења, односно први пут је регулисано да овлашћена службена лица примењују полицијске мере и радње. Имајући у виду да службена лица Војне полиције у поступању према запосленима у Министарству одбране и припадницима Војске Србије имају обавезе и овлашћења у складу са законом којим се уређује полиција и прописима донетим на основу тог закона, било је потребно усаглашавање наведених одредби.

Уз члан 12.

Чланом 12. Нацрта закона предлаже се измена члана 56. тачке 2) тако да официр у чину поручника мора провести најмање четири године да би стекао услов да буде унапређен у непосредно виши чин, са циљем да се продужавањем времена задржавања на почетним дужностима омогући већи степен стручне оспособљености за обављање виших дужности у Војсци Србије.

Уз члан 13.

Чланом 13. Нацрта закона врши се допуна члана 58. како би се норма ускладила са праксом која је показала да није целисходно да се за постављење лица на формацијско места вишег чина израђује листе кандидата, јер такве листе често није могуће формирати или њихово формирање губи смисао због специфичности службе и прописаних ограничења.

Уз члан 14.

Чланом 14. Нацрта закона врши се допуна члана 67. тако што се, додавањем новог стања у служби официра и подофицира - „у стању мировању”, омогућава разрешавање од дужности лица којем је донето решење о мировању, као и да се упражњено формацијско место попуни постављањем другог лица.

Уз члан 15.

Чланом 15. Нацрта закона врши се измена члана 69. став 6. како би се отклонио пропуст уочен у важећој одредби услед којег је цивилним лицима на служби у Војсци Србије ускраћена могућност заступања, односно постављења на формацијским местима професионалних војних лица у Министарству одбране.

Новим решењем у ставу 7. овог члана омогућено је и официрима и подофицирима са одговарајућим образовањем да буду постављени, односно да на формацијским местима заступају цивилно лице на служби у Војсци Србије, као и на радним местима државног службеника или намештеника. Истовремено, изменом у ставу 2. уважава се чињеница да поред чина и положајне групе елементи формацијског места садрже и друге елементе специфичне за систематизацију радних места утврђених формацијом (нпр. номенклатурна ознака и дужност).

Уз члан 16.

Чланом 16. Нацрта закона врши се допуна члана 72. како би се омогућило упућивање професионалних војних лица, по потреби службе, у други државни орган или правно лице.

Уз члан 17.

Чланом 17. Нацрта закона врши се измена члана 72а ради прецизнијег дефинисања ангажовања професионалних војних лица на рад у структурама међународне организације или регионалне иницијативе по основу конкурса. Према важећој одредби, без закљученог међународног уговора није било могуће ангажовање професионалних припадника Војске Србије у структурама међународних организација и регионалних иницијатива. Предложеном допуном омогућено је да професионалним припадницима Војске Србије министар одбране одобри рад и без закљученог међународног уговора, уколико то није у супротности са потребама службе, а међународна организација или регионална иницијатива намеравају да закључе уговор са ангажованим професионалним припадником Војске Србије, који у том случају, не остварује права која проистичу из службе у Војсци Србије

Уз члан 18.

Чланом 18. Нацрта закона врши се додавање новог члана 72в, којим се прописује могућност распоређивање официра и подофицира у току службе из једне организационе јединице у другу због постављења на друге дужности, приликом чега се не мења место службовања, чиме је направљена разлика у односу на премештање официра које је ограничено на пет премештаја.

Уз члан 19.

Чланом 19. Нацрта закона врши се измена члана 74. ради прецизнијег уређивања упућивања на школовање и усавршавање професионалних припадника Војске Србије, дефинисањем појма школовања уз рад и уређивањем статуса лица која су упућена на школовање, односно усавршавање.

Уз члан 20.

Чланом 20. Нацрта закона врши се додавање новог члана 7ба којим се ближе уређује стање у служби официра и подофицира - „у стању мировању” и услови под којима професионалном војном лицу мирују права и обавезе по основу службе.

Уз члан 21.

Чланом 21. Нацрта закона врши се измена члана 80. како би се омогућило да разлике у финансијским средствима која су уложена у школовање, усавршавање или специјализацију појединих професионалних припадника Војске Србије буду од утицаја на разлику у времену које су обавезни да проведу на служби у Војсци Србије након завршетка школовања, усавршавања или специјализације.

Уз члан 22.

Чланом 22. Нацрта закона врши се измена члана 90. како би уредила плата, накнаде и друга новчана примања која припадају професионалним војним лицима привремено упућеним у други државни орган или правно лице.

Уз члан 23.

Чланом 23. Нацрта закона врши се измена члана 90а како би се професионални припадници Војске Србије могли упутити на рад у иностранство ради извршавања обавеза преузетих уговором закљученим између домаћег и иностраног правног лица, уколико је извршење таквог уговора у интересу Републике Србије, што као могућност до сада није било прописано.

Уз члан 24.

Чланом 24. Нацрта закона врши се измена члана 92. како би се накнада трошкова за исхрану у току рада и регрес за годишњи одмор усагласили са одредбама закона којим се уређују плате у јавном сектору. Истовремено се уводи накнада дела трошкова у вези са решавањем стамбеног питања корисницима субвенционисаног стамбеног кредита.

Уз члан 25.

Чланом 25. Нацрта закона врши се измена члана 95. којим се ближе уређују плате и друга примања професионалних војних лица у циљу усаглашавања са одредбама закона којим се уређују плате у јавном сектору.

Уз члан 26.

Чланом 26. Нацрта закона врши се допуна члана 97. став 2. и прецизира се орган овлашћен да врши процену и даје мишљење на којим је формацијским местима радно време потребно скратити сразмерно штетном утицају услова рада на здравље и способност лица које такву дужност обавља, а које ни применом заштитних мера не може бити у потпуности заштићено.

Уз члан 27.

Чланом 27. Нацрта закона врши се измена члана 104. и усаглашавање начина коришћења годишњег одмора са одредбама општих прописа о раду.

Уз члан 28.

Чланом 28. Нацрта закона врши се измена члана 107. став 2. ради омогућавања плаћеног одсуства за опоравак и за вршење послова на којима је извршилац изложен посебним напорима и повећаним ризицима. Истовремено се врши усаглашавање са чланом 16. став 2. важећег закона.

Уз члан 29.

Чланом 29. Нацрта закона врши се измена члана 110. којом је прописано да се официру санитетске службе у звању специјалисте или доктора медицинских наука, официру у звању наставника – доктора наука на служби на Универзитету одбране и официру у научном звању до 65 година живота, а имајући у виду да њихова стручна знања доприносе усавршавању млађих лекара, млађих наставника, односно научних радника и доприносе континуитету у квалитету пружања здравствене заштите, реализације наставе, односно научних или истраживачких пројеката у области одбране. Истовремено се врши усаглашавање појединих решења са одредбама прописа о пензијском и инвалидском осигурању.

Уз члан 30.

Чланом 30. Нацрта закона врши се измена члана 112. брисањем тачке 3) у ставу 3. имајући у виду да се професионална војна лица у радном односу на одређено време оцењују редовно за цео период за који је закључен уговор о раду, због чега их није могуће два пута узастопно неповољно оценити.

Уз члан 31.

Чланом 31. Нацрта закона врши се измена члана 119. и утврђују се разлози и услови за престанак службе професионалних војних лица за време ратног стања.

Уз члан 32.

Чланом 32. Нацрта закона врши се измена члана 120. прецизирањем где се мора објавити јавни конкурс који Министарство одбране објављује за пријем цивилних лица на служби у Војсци Србије. Изменом у ставу 3. омогућава се пријем без јавног конкурса и лицима из јавних установа и других јавних служби на службу у Војсци Србије.

Уз члан 33.

Чланом 33. Нацрта закона врши се додавање новог члана 120а ради усаглашавања са законом којим се уређује заштита података о личности и стварања законског основа за вођење евиденције која садржи личне податке лица у сврху пријема цивилних лица на службу у Војсци Србије без јавног конкурса.

Уз члан 34.

Чланом 34. Нацрта закона врши се измена члана 121, а имајући у виду да начелник Генералштаба може предложити специфична формацијска места само у Војсци Србије, прописује се да министар одбране може, без његовог предлога, одредити специфична формацијска места ван Војске Србије на која се могу примити цивилна лица без јавног конкурса.

Уз члан 35.

Чланом 35. Нацрта закона врши се измена члана 123. став 3. како би се отклонила постојећа правна празнина и омогућило министру одбране да пропише висину трошкова поновног полагања стручног испита и обавезу вођења евиденције о војним службеницима који су полагали посебан стручни испит.

Уз члан 36.

Чланом 36. Нацрта закона врши се измена члана 125. како би се омогућило омогућило додатно вредновање при избору за пријем у службу у својству цивилног лица на служби у Војсци Србије супружницима и члановима породице погинулих, умрлих, премештених професионалних војних лица, као и деци палих бораца.

Уз члан 37.

Чланом 37. Нацрта закона врши се измена назива појмова у члану 127. ради усаглашавања са одредбама закона којим се уређују плате у јавном сектору.

Уз члан 38.

Чланом 38. Нацрта закона врши се измена члана 129. ради отклањања недоумица које је изазивала важећа формулација у тачки 4), тако што се прецизира које су две неповољне оцене услов за престанак службе цивилном лицу у Војсци Србије без његове сагласности.

Уз члан 39.

Чланом 39. Нацрта закона врши се измена члана 131. ради усклађивања разлога за престанак службе цивилног лица у на служби у Војсци Србије по сили закона због навршених 65 година живота са одредбама општих прописа о раду.

Уз члан 40.

Чланом 40. Нацрта закона врши се измена члана 133. и усклађивање са Законом о изменама и допунама Закона о Војсци Србије („Службени гласник РС”, број 10/15), када је брисањем члана 132. укинута могућност да цивилном лицу у Војсци Србије више може престати служба по потреби службе.

Уз члан 43.

Чланом 43. Нацрта закона врши се измена посебне одредбе члана 134. којом се омогућава да се на војне службенике и војне намештенике примењују одредбе чл. 15, 16, 21, 22, 23 и 24. овог закона, које се односе на професионална војна лица, а омогућена је примена и члана 86. важећег закона.

Уз члан 44.

Чланом 44. Нацрта закона врши се измена посебне одредбе члана 141. став 2. како би начелнику Генералштаба омогућило да одреди и друга лица која нису на дужности старешине јединица, команди и установа да решавају у управним стварима, јер према важећем решењу у јединицама и командама у којима је место начелника остало упражњено, није се могло одредити лице надлежно за одлучивање у првостепеном управном поступку.

IV. ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

Средства за спровођење овог закона обезбеђена су Законом о буџету Републике Србије за 2017. годину („Службени гласник РС, број 99/16), са пресеком на дан 31. октобар 2017. године, на разделу 18 – Министарство одбране у оквиру 16 програмских активности и пројеката у програму „Операције и функционисање Министарства одбране и Војске Србије“, по функцијама 210 – Војна одбрана, 220 – Цивилна одбрана и 250 – Одбрана неklasификована на другом месту.

За 2018. и 2019. годину средства ће бити планирана у оквиру лимита које Министарство финансија одреди за раздео 18 – Министарство одбране.

V. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ

Није предложено доношење овог закона по хитном поступку.